淮北市教育局

教职成函〔2020〕9号

关于征求《淮北市职业教育改革实施方案》意见的函

各县（区）政府、市有关单位、淮北职业技术学院、安徽矿业职业技术学院、市直中职学校:

为贯彻落实全国教育大会精神和国家、省《职业教育改革实施方案》，加快我市职业教育现代化进程，实现建设职教强市、培养更多高素质人才的目标，市教育局牵头起草了《淮北市职业教育改革实施方案(征求意见稿)》，拟提交市委深改组审议，现就《淮北市职业教育改革实施方案(征求意见稿)》征求你单位意见和建议，请于4月22号下午下班前，将反馈意见（加盖公章）以 PDF 格式传真或邮件至市教育局职教发展中心。

联系人：郝陈

联系电话：3898002

传真电话：3885229

邮箱：550886452@qq.com

附件：1.《淮北市职业教育改革实施方案（征求意见稿）》

2.《国家职业教育改革实施方案》

3.《安徽省职业教育改革实施方案》

2020年4月16日

市有关单位名单

市委编办、市发展改革委（粮食和储备局、能源局）、市经济和信息化局、市财政局（国资委）、市人力资源社会保障局、市自然资源和规划局、市农业农村局、市商务局、市退役军人局、市市场监管局（知识产权局）、市地方金融管理局（市政府金融办）、市扶贫局、市税务局

附件 1

淮北市职业教育改革实施方案

(征求意见稿)

为贯彻落实全国教育大会精神和国家、省《职业教育改革实施方案》，加快推进新时代我市职业教育高质量发展，切实提高职业教育办学质量和服务能力，培养更多高素质技能人才，满足经济社会发展需求，服务支撑中国碳谷·绿金淮北发展战略，制定本方案。

目标任务：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把职业教育摆在教育改革创新和经济社会发展中更加突出的位置。坚持服务城市转型，紧密对接我市主导产业，完善高素质专业人才职业教育和培训体系。探索与社会资本合作模式开展多元化办学格局。积极融入长三角区域职业教育一体化进程中。优化学校、专业布局，深化办学体制改革和育人机制改革，以促进就业和适应产业发展需求为导向，培养一批高素质劳动者和技术技能人才。到 2022 年，全市职业院校（含技工院校，下同）办学条件基本达标，主要办学指标进入全省第一方阵，区域内的中专学校基本能够达到 B 类学校的办学水平，并有 2 所学校达到 A 类学校的办学水平。重点建设好 2 所高职院校、3 所中职学校和一批骨干特色专业（群）；重点建设 2 个以上省级“双师型”教师培养培训基地和 3 个以上省级教师教学创新团队，“双师型”教师占专业课教师比例超过 60%。推动建设 3 个以上省级高水平专

业化产教融合实训基地，建成1个省级示范性职业教育集团，建成1个长三角地区职业教育一体化发展（领衔人）名师工作室。经过5—8年努力，全市职业教育基本完成办学格局、发展方式和培养模式三个重要转变。

一、完善职业教育和培训体系

（一）提高中等职业教育发展水平。调整优化高中阶段教育结构，落实好职普比大体相当要求。切实做好普通中等专业学校办学水平评估工作，完成我市中等职业学校省级达标建设目标和任务。强化市级统筹，支持和加强县（区）域中等职业学校建设，推进布局结构调整规划实施。引导学校专业设置随产业发展动态调整，主动服务区域产业发展，支持煤电、机械制造、纺织服装、新型建材、绿色食品传统产业和陶铝新材料、新型煤化工、电子信息、高端装备制造和生物医药等战略性新兴产业以及现代物流、信息咨询、文化旅游、健康养老等现代服务业等行业领域紧缺急需的专业建设。加快融入长三角地区职业教育一体化发展进程，加强教师教学创新团队建设，切实做好职业院校专业人才培养方案制订与实施，推进教学方式方法改革创新。继续推进中职教育质量提升工程实施，发挥示范项目的引领作用，带动全市中职学校整体办学能力和水平的提升。

（二）推进高等职业教育高质量发展。支持淮北职业技术学院和安徽矿业职业技术学院实施特色高水平高职院校

和专业建设计划。加大高职招生政策宣传力度，落实好高职院校多种录取政策，为愿意接受高等职业教育的中职毕业生、普通高中毕业生、包括退役军人、下岗职工、农民工、新型职业农民在内的社会人员提供多种择优录取方式、多种入学方式和学习方式，并完善社会人员入读高等职业学校的教学和管理制度。支持淮北职业教育联盟（以淮北职业技术学院为牵头单位）争创省级示范职业教育集团。根据高等学校设置制度规定，将符合条件的技师学院纳入高等学校序列。

（三）完善高层次应用型人才培养体系。支持淮北师范大学信息学院转设为应用型本科院校。支持两所高职院校开展本科层次职业教育试点，开办应用技术类型专业或课程。逐步提高普通高校招收职业院校毕业生的比例。积极探索中职、高职与本科高校联合开展长学制人才培养试点，到2022年，推进中等职业教育、专科层次职业教育、本科层次职业教育和应用型本科教育之间的进一步衔接。

（四）开展高质量职业培训。建立完善学历教育与职业培训并重的现代职业教育体系，落实职业院校实施学历教育与职业培训并举的法定职责。按照“育训结合、长短结合、内外结合”的要求，面向在校学生和全体社会成员开展职业培训。重点围绕现代农业、高端装备制造业、现代服务业、战略性新兴产业大力开展职业培训。建立以职业院校为基础，职业培训机构和行业企业为重要补充的职业培训体系，以政府补

贴培训、企业自主培训、市场化培训为主要方式的培训组织实施体系。支持优质社会培训组织依据国家有关法规和标准开展职业技能培训，按规定落实职业培训补贴政策。

二、健全职业教育制度

（五）完善职业教育办学体制。积极引进社会资本参与我市职业教育，推动我市职业教育多元化办学格局，实现企业社会参与、多元投入、专业特色鲜明的类型教育转变。推进现代学校管理制度探索与实践，鼓励发展股份制、混合所有制等职业院校。政府可以采取购买服务、助学贷款和出租、转让闲置的国有资产等措施对民办职业院校予以扶持。对非营利性民办职业院校还可以采取政府补贴、基金奖励、捐资激励等扶持措施。建立公开透明规范的民办职业教育准入、审批制度，探索民办职业教育准入、审批和负面清单制度，建立健全退出机制。

（六）推行职业教育人才培养试点制度。支持各职业院校启动和推进 1+X 证书制度（学历证书+若干职业技能等级证书制度）试点工作。鼓励各职业院校积极参与职业教育国家“学分银行”建设和改革试点，有序推进学历证书和职业技能等级证书所体现的学习成果的认定、积累和转换。推进各职业院校积极开展教学诊断与改进试点工作。

三、促进产教融合校企协同育人

（七）落实好国家、省促进产教融合有关政策。进一步深化产教融合发展，促进教育链、人才链与产业链、创新链有

机衔接，全面提高职业教育质量，扩大就业创业，推进经济转型发展。充分发挥企业重要办学主体作用，鼓励支持有条件的企业特别是大企业举办高质量职业教育，可按照政府购买服务等方式给予支持。支持我市企业积极申报产教融合型企业认证，并按规定落实相关税收政策。纳入省级产教融合型企业建设培育范围的试点企业兴办职业教育符合条件的，可按投资额 30%抵免该企业当年应缴教育费附加和地方教育附加。

（八）促进校企协同育人。借鉴“双元制”等模式，推行校企共同制定人才培养方案，强化双主体育人。支持引导企业深度参与职业学校、高等学校教育教学改革，多种方式参与学校专业规划、教材开发、教学设计、课程设置、实习实训，促进企业需求融入人才培养环节。全面推广“订单式”培养、现代学徒制、企业新型学徒制等“双培型”培养模式，推动学校招生与企业招工相衔接，校企育人“双重主体”，学生学徒“双重身份”。

（九）推动专业建设与产业转型升级相适应。健全专业设置定期评估机制，引导职业院校优化专业设置，对接我市经济社会发展和转型升级需求，每年动态调整 1 次专业。提升教科研水平，推广项目教学、案例教学、情景教学和工作过程导向教学等符合职教特点的教学方法、教学模式。健全专业教学资源库，进一步扩大优质资源共建共享平台覆盖面。遴选认定一批职业教育在线精品课程，倡导使用新型活页式、工作手册式教材并配套开发信息化资源。加强智慧教

育建设，适应“互联网+职业教育”发展需求，运用现代信息技术改进教学方式方法，推进虚拟工厂等网络学习空间建设和应用。

（十）推动职业院校产教融合个性化发展。紧密对接产业链、创新链和淮北战略性新兴产业发展的学科专业体系，支持淮北工业与艺术学校、淮北卫生学校、濉溪职业技术学校、烈山区中等专业学校、杜集区中等专业学校、淮北煤电技师学院开展特色示范校内涵建设，紧密对接“四基一高一大”产业，建设未来发展急需的“四基”专业、专业群和校内外实训基地，打造一批“相城工匠”培养基地。支持淮北职业技术学院、淮北卫校紧密对接健康产业、养老服务业，培养和培训一批我市急需的康养专业技能人才。依托淮北职业技术学院、安徽矿业职业技术学院两所高职院校，持续推进以服务淮北市支柱产业为基础，以培育新兴产业为方向，以建设“四基”产业为重点的急需紧缺中高级人才专业建设。

（十一）打造一批高水平实训基地。通过政府牵头、政策引导、企业参与、示范带动，建设一批集实践教学、社会培训、技能鉴定、技能比武、技术服务于一体的实训基地。支持校企共建、校校共建一批校内外生产性实习实训基地，鼓励职业院校利用实习实训基地联合中小学开展劳动和职业启蒙教育。探索建立多方参与、互利共赢、开放共享的实训基地运营模式，为社会公众、职业院校在校生取得职业技能等级证书和企业提升人力资源水平提供有力支撑。

（十二）多措并举打造“双师型”教师队伍。推动职业院校与企业、行业合作建设“双师型”教师培养培训基地。2020年起，我市除“双师型”职教师范毕业生外，不再从应届毕业生中招聘。职业院校招聘相关专业教师，原则上从具有3年以上企业工作经历并具有高职以上学历的人员中公开招聘，特殊高技能人才（含具有高级工以上职业资格人员）可适当放宽学历要求。建立健全职业院校兼职教师自主聘任办法，支持职业院校根据专业教学需求聘请兼职教师，推动企业技术技能人才和职业院校教师双向流动。实施职业院校教师素质提升计划，落实教师5年一周期的全员轮训制度，开辟公办职业学校重点专业“一体化”教师引进绿色通道。培育建设一批高水平、结构化教师教学创新团队，建立“大师工作室”，组成技师团队。支持职业院校组织选派专业骨干教师出国（境）研修访学。

（十三）推动职业教育集团（联盟）建设。按照市场导向、利益共享、合作互赢原则，鼓励职业院校、行业、企业、科研机构、社会组织等多元投资主体依法共建行业性、区域性职业教育集团。支持以淮北职业技术学院为牵头单位的淮北市现代职业教育联盟、淮北工业与艺术学校为牵头单位的淮北机电职业教育集团和淮北现代服务业职业教育集团、濉溪职业技术学校为牵头单位的淮北现代农业职教集团建设，促进集团内校企深度融合，协同发展，提升服务区域经济发展能力，争创省级示范职业教育集团。

四、做好推进改革的保障和实施工作

（十四）加强党对职业教育工作的全面领导。以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于职业教育的重要论述武装头脑、指导实践、推动工作。加强党对教育事业的全面领导，全面贯彻党的教育方针。充分发挥党组织在职业院校的领导核心和政治核心作用，将党建工作与业务工作同部署、同落实、同考评。加强基层党组织建设，推进“三全育人”(全过程、全员、全方位育人)综合改革试点，培养德技双馨的高素质技术技能人才。

（十五）健全经费投入机制。加大对职业教育的投入，落实地方教育附加费用于职业教育的比例不低于 30%政策，新增教育经费向职业教育倾斜。实现职业教育人均公用经费的逐年稳步提升。鼓励社会力量捐资、出资兴办高质量职业教育，拓宽职业教育办学筹资渠道。积极实施中职学校全免学费政策，落实中等职业学校生均拨款制度。在巩固落实高等职业教育生均财政拨款水平达 12000 元的基础上,根据全市发展需要和财力可能逐步提高拨款水平。不断完善职业院校学生资助制度，落实对建档立卡等家庭经济困难学生的倾斜政策，进一步扩大职业院校助学金覆盖面。

（十六）营造职业教育发展环境。严格落实提高技术工人待遇的相关政策。鼓励企业职务职级晋升和工资分配向关键岗位、生产一线岗位和紧缺急需的高层次、高技能人才倾斜。支持高技术技能人才领衔的大师工作室、名师工作室建设，支持工匠大师到职业院校担任兼职教师或设立大师工作室。落实国家有关规定，加大对职业院校参加技能大赛成绩突出

人员的表彰奖励力度。开展“大国工匠进校园”、“劳模进校园”、“优秀职教生进校园”等活动，营造良好的社会氛围，培育和传承工匠精神。开展职业启蒙教育，依托职业院校实训基地建设一批中小学生职业体验中心，推动职业院校资源面向基础教育全面开放。弘扬劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的时代风尚。

（十七）完善职业教育质量保障体系。建立淮北市职业教育工作部门联席会议制度，加强对职业教育工作的领导，强化市级统筹协调。提高决策科学化水平，组建淮北市职业教育指导咨询委员会，对职业院校开展指导、考核、评估等。建立职业教育定期督导评估和专项督导评估制度，完善职业教育督导评估办法，将职普比大体相当和生均拨款政策的落实、办学绩效等职业教育发展情况作为政府履行教育职责督导考核的重要内容，并落实督导报告、公报、约谈、限期整改、奖惩等制度。完善职业教育质量评价体系，定时发布职业教育年度报告，全面推进教学工作诊断与改进制度。